

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҮКІМЕТІ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутату Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
Жамалову А.М.

На № ДЗ-341 от 15 декабря 2021 года

Уважаемый Аманжан Макаримович!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос по вопросам определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений, сообщаем следующее.

Касательно определения порога минимальной достаточности

Согласно Закону Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (далее - Закон), Методике определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений¹ (далее - Методика) порог минимальной достаточности (далее - ПМД) – минимальный размер пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов и (или) обязательных профессиональных пенсионных взносов, необходимый для обеспечения ежемесячной пенсии не ниже размера минимальной пенсии.

ПМД необходим для обеспечения будущих пенсионеров выплатами не ниже размера минимальной пенсии с учетом 10% пенсионных взносов от его дохода не ниже минимальной заработной платы (далее - МЗП).

В качестве минимального дохода граждан используется МЗП, так как в соответствии с законодательством МЗП – минимальный стандарт оплаты труда работника при полной занятости, ниже которого не предусмотрены пенсионные отчисления.

В свою очередь, минимальная пенсия – это минимальный стандарт пенсионного обеспечения, ниже его не должны находиться граждане, использовавшие часть своих пенсионных накоплений.

Согласно Методике ПМД рассчитывается таким образом, чтобы к достижению пенсионного возраста будущая минимальная пенсионная выплата из ЕНПФ (далее - ПВ) составляла наибольшее значение между размером минимальной пенсии (далее - МП) (43 272 тенге в 2021 г. и 46 302 тенге в 2022 г.) и размером МЗП (42 500 тенге в 2021 г. и 60 000 тенге в 2022 г.), за минусом

¹ Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан 6 января 2021 года №1

минимального размера базовой пенсионной выплаты (*далее - МБП*) (18 524 тенге в 2021 г. и 19 450 тенге в 2022 г.).

При расчете ПМД используются такие социальные показатели как МЗП, МП и МБП, которые ежегодно индексируются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете». В связи с этим размеры ПМД будут изменяться ежегодно с учетом повышения указанных показателей.

В 2022 году размер МЗП выше размера МП, соответственно, будущая минимальная ежемесячная ПВ при расчете ПМД на 2022 год определялась следующим образом:

$$ПВ_{2022} = 60\,000 \text{ (МЗП)} - 19\,450 \text{ (МБП)} = 40\,550 \text{ тенге.}$$

Показатель ПВ при расчете ПМД на 2021 год составлял:

$$ПВ_{2021} = 43\,272 \text{ (МП)} - 18\,524 \text{ (МБП)} = 24\,748 \text{ тенге.}$$

Таким образом, размер ПВ увеличился на 64% (с 24 748 тенге до 40 550 тенге), настолько же увеличивается ПМД для лиц предпенсионного и пенсионного возраста (*58-62 лет*). Чем моложе вкладчик, тем выше процентное изменение ПМД, поскольку помимо указанных социальных показателей (МЗП, МП и МБП) дополнительное влияние на них ввиду необходимости длительного периода накоплений оказывают прочие параметры (*годовая процентная ставка доходности, ставка индексации пенсионных выплат из ЕНПФ и др.*).

Повышение МЗП с 1 января 2022 года (до 60 тысяч тенге) в совокупности с другими параметрами повлияло на увеличение ПМД.

Необходимо отметить, что одним из основных показателей эффективности пенсионной системы является обеспечение размеров пенсии по старости, компенсирующих не менее 40% утраченного трудового дохода (Конвенция Международной организации труда №102).

Соответственно, применение в Методике МЗП в качестве одного из параметров позволяет обеспечивать размеры пенсии будущих пенсионеров, адекватных росту трудовых доходов.

Таким образом, определение ПМД в Методике соответствует нормам Закона.

С учетом изложенного не требуется внесения изменений в Методику в части отказа от МЗП и перерасчета ПМД на 2022 год, так как нарушится основной принцип пенсионного обеспечения, когда уровень пенсионных накоплений станет недостаточным для обеспечения в старости.

Относительно конфликта интересов у ЕНПФ и закрепления полномочия по расчету ПМД за Министерством труда и социальной защиты населения (далее - МТСЗН)

Подпунктом 9) статьи 7 Закона предусмотрено, что МТСЗН разрабатывает Методику определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений.

В соответствии с подпунктом 5) статьи 6 Закона Правительство Республики Казахстан утверждает Методику определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений.

В свою очередь, ЕНПФ в точном соответствии с Методикой и

представленными государственными органами прогнозными параметрами, проводит расчет ПМД.

Таким образом, ЕНПФ осуществляет расчеты ПМД на основании разработанной МТСЗН и утвержденной Правительством Методики, результаты которых могут быть перепроверены любым лицом с использованием социальных показателей МЗП, МП и МБП, а также параметров, представляемых МТСЗН.

В этой связи исключен конфликт интересов, связанный с незаинтересованностью ЕНПФ в изъятии пенсионных накоплений.

Касательно ежегодной публикации новых размеров порогов минимальной достаточности

Подпунктом 5-2) пункта 9 статьи 34 Закона установлено, что срок публикации ПМД, рассчитанных и действующих на предстоящий год - ежегодно не позднее одного месяца до начала календарного года (то есть ежегодно не позднее 1 декабря).

В соответствии с пунктом 2 статьи 74 Бюджетного кодекса Республики Казахстан утверждение республиканского бюджета происходит в отдельном заседании палат Парламента путем последовательного рассмотрения вначале в Мажилисе, а затем в Сенате не позднее 1 декабря текущего финансового года.

Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2022-2024 годы», предусматривающий размеры МЗП и МП на 2022 год, необходимые для расчета ПМД на 2022 год, был подписан Главой государства 2 декабря 2021 года.

В этой связи информация о ПМД на 2022 год была опубликована 2 декабря 2021 года на интернет-ресурсе ЕНПФ, 3 декабря 2021 года – в газетах «Егемен Казахстан» и «Казахстанская правда».

Касательно перечисления части пенсионных накоплений на депозит в «Отбасы Банк»

Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития в части пополнения вклада за счет единовременных пенсионных выплат в жилищные строительные сбережения для дальнейшего накопления с целью приобретения жилища вступил в силу с 14 декабря 2021 года.

Справочно: в период с 14 по 31 декабря 2021 года одобрено 34 645 заявки на пополнение вклада в жилищные строительные сбережения на сумму 45,5 млрд тенге.

При этом по предложению Национального Банка, сокращен срок подтверждения целевого использования выплат через Отбасы банк с 45-ти до 20-ти рабочих дней ввиду возникших рисков начисления инвестиционного дохода на остаток пенсионных накоплений в ЕНПФ. Данное изменение позволит обеспечить защиту интересов вкладчиков пенсионной системы.

Касательно проведения служебного расследования и наказания ответственных за разработку Методики

Как отмечено выше, Методика не противоречит нормам Закона и разработана в соответствии и во исполнение Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» (утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 года №413).

При этом основной целью формирования пенсионных накоплений является обеспечение достойного уровня пенсионных выплат при достижении пенсионного возраста.

21 декабря 2021 года в Парламенте проведен круглый стол, где МТСЗН были даны разъяснения по Методике и расчету ПМД. С учетом рекомендаций круглого стола МТСЗН в настоящее время усиливается информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам определения ПМД и использования пенсионных накоплений.

Работа в данных направлениях продолжается и находится на постоянном контроле Правительства.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Смаилов