

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІНІҢ
ОРЫНБАСАРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Үкімет үйі

010000, город Астана, Дом Правительства

№ _____

**Қазақстан Республикасы
Парламенті Мәжілісінің
депутаттарына**

*2023 жылғы 4 мамырдағы
№ДС-132 хатқа*

Құрметті депутаттар!

Қазақстан Республикасының Үкіметі төрт және одан да көп баланы туған/асырап алған көп балалы ананың өмірлік мәртебесін бекітуге және зейнеткерлік жасын төмендетуге қатысты депутаттық сауалды қарап, ана мен баланы қолдау бойынша тұрақты негізде жұмыс жүргізіліп жатқанын хабарлайды.

Елімізде жұмыс істейтін ата-аналардың құқықтарын қорғау жөніндегі шаралар кешенін және азаматтардың барлық өмір кезеңінде мемлекеттік жәрдемақылар мен жеңілдіктер жүйесін қамтитын ана мен баланы қолдаудың біртұтас жүйесі құрылды.

Сонымен қатар, Парламент депутаттарының әрбір сауалы ерекше бақылауда және барлық мүдделі мемлекеттік органдардың қатысуымен қаралады.

Жалпы Үкімет депутаттық корпусының әлеуметтік жүйені жақсартуға бағытталған ұсыныстарын қарауға дайын екендігін білдіріп, қазіргі уақытта қабылданып жатқан шаралар туралы толық ақпарат қосымшаға сәйкес ұсынылып отыр.

Қосымша: 4 парақта.

А. Көлгінов

Касательно утверждения пожизненного статуса многодетной матери, родившей/усыновившей от четырех и более детей и выплаты пособия многодетным семьям до совершеннолетия младшего ребенка

В Казахстане создана целостная система социальной поддержки материнства и детства, включающая комплекс мер по защите прав работающих родителей и систему государственных пособий и льгот на всех этапах жизни граждан.

Сформированная система в полной мере соответствует требованиям Международной организации труда и базовым стандартам стран ОЭСР.

Система социальной поддержки семей с детьми предусматривает разные жизненные ситуации и включает в себя социальную выплату по беременности и родам, пособия на рождение ребенка, по уходу за ребенком до достижения полутора лет, пособие для родителей, воспитывающим ребенка с инвалидностью, пособия многодетным семьям и матерям, которые выплачиваются без учета дохода семьи.

В текущем году на выплату 5 видов государственных пособий из республиканского бюджета и 2 видов социальной выплаты из Государственного фонда социального страхования выделено **1,2 трлн.** тенге. По состоянию на 1 мая текущего года указанные выплаты получили более **1,5 млн.** человек, что выше 11% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Также в целях социальной поддержки детей, в том числе проживающих в многодетных семьях, с 1 января 2024 года планируется осуществление отчислений 50% от ежегодного инвестиционного дохода Национального фонда на специальные накопительные счета детей до достижения ими 18 лет. Это является первичным капиталом для каждого молодого казахстанца, который он сможет использовать при достижении совершеннолетия на обучение или приобретение жилья.

Кроме того, с 2020 года в целях стимулирования многодетности и оказания им социальной поддержки выплачивается государственное пособие в дифференцированном размере исходя от количества детей в семье (*размер пособия для семей с 4 детьми составляет 16,03 МРП – 55 304 тенге, для семей с 5 детьми 20,04 МРП – 69 138 тенге, с 6 детьми 24,05 МРП – 82 973 тенге, с 7 детьми 28,06 МРП – 96 807 тенге, с 8 и более детей – по 4 МРП на каждого ребенка*).

Следует отметить, что статус многодетной семьи присваивается временно и утрачивается в связи с достижением старшего ребенка 18 лет или 23 лет при условии обучения по очной форме.

Данные условия установлены в связи с тем, что в соответствии со статьей 17 Гражданского кодекса после наступления совершеннолетия гражданин приобретает и осуществляет гражданские права, создает для себя гражданские обязанности и исполняет их (гражданская дееспособность) в полном объеме, а также после окончания обучения могут вступать в трудовые отношения по общеустановленным правилам, способны самостоятельно обеспечить свое содержание, и тем самым освобождают родителей от нагрузки и бремени их

содержания.

Введение действующего механизма выплаты пособия многодетным семьям послужило росту числа его получателей в 2,1 раза, с 252,1 тыс. семей в 2019 году до 540 тыс. семей в 2023 году.

Справочно: По 2022 года доля детей, родившихся по очередности третьим ребенком, составляет порядка 20%, четвертым и более ребенком свыше 34%. За эти годы коэффициент суммарной рождаемости вырос с 2,9 до 3,3 (2,1 достаточный коэффициент для самовоспроизводства населения).

В целом действующая модель свидетельствуют об эффективности государственной политики в сфере социальной поддержки семьи с детьми.

Продолжение выплаты пособия многодетной семье при достижении ребенком совершеннолетия или окончания учебы в организациях образования противоречит самой идеологии введения пособия многодетной семье и способствует развитию социального иждивенчества. Кроме того, данное предложение приведет к социальной несправедливости по отношению к семьям, в которых имеются от одного до трех несовершеннолетних детей и отсутствует статус многодетной семьи. В этой связи, считаем целесообразным сохранить действующий механизм поддержки семей с детьми.

Также, при наличии низких доходов (*с доходом на каждого члена семьи ниже 70% от прожиточного минимума*) семьям назначается адресная социальная помощь (*далее – АСП*). С текущего года детям из малообеспеченных семей в возрасте от 1 до 6 лет включительно предоставляется ежемесячная дополнительная выплата в размере 1,5 месячных расчетных показателей.

Справочно: по состоянию на 1 мая текущего года АСП назначена 494,3 тыс. человекам в 94,2 тыс. семьях, из них 41,1% или 43,4 тыс. семей являются многодетными.

Таким образом, действующий механизм выплаты государственных пособий и социальных выплат направлен на оказание своевременной адресной поддержки при наступлении социальных рисков. В целом, адресность и социальная справедливость является основой социальной политики.

Касательно снижения пенсионного возраста многодетных женщин, воспитывающих от 4-х детей – до 53 лет

В настоящее время пенсионное обеспечение на всех трех уровнях (*солидарная, базовая и накопительная пенсия*) привязано к трудовому стажу. Возраст выхода на пенсию для женщин составляет 61 год. В связи с переходом к накопительной пенсионной системе с 1998 года льготы по раннему выходу на пенсию были отменены.

В рамках Социального кодекса женщинам, родившим (удочерившим, усыновившим) 5 и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, и имеющим трудовой стаж до 1 января 1998 года сохранен ранний выход на пенсию по возрасту в 53 года.

За стаж после 1 января 1998 года назначается накопительная пенсия при условии перечисления обязательных пенсионных взносов в накопительные пенсионные фонды. В трудовой стаж для назначения пенсионных выплат как солидарной, так и базовой пенсий засчитывается время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым

ребенком возраста 3 лет в пределах 12 лет в общей сложности, а также другие социально-значимые периоды (*время ухода за ребенком с инвалидностью в возрасте до 18 лет, время ухода за лицом с инвалидностью первой группы, одиноким лицом с инвалидностью второй группы и пенсионером по возрасту, нуждающимся в посторонней помощи, а также за престарелым, достигшим восьмидесятилетнего возраста*).

Это позволяет женщинам, имеющим детей и не работавшим в связи с уходом за ними, не потерять в трудовом стаже.

Таким образом, солидарная пенсия женщинам, родившим (удочерившим, усыновившим) 5 и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, назначается при достижении 53 лет, а право на накопительную и базовую пенсии наступает в 61-летнем возрасте.

Сегодня размеры солидарных пенсий для новых пенсионеров постепенно снижаются, что в свою очередь, должно компенсироваться возрастающими размерами накопительной пенсии, формируемой за счет обязательных пенсионных взносов (*больше период перечисления и размер пенсионных взносов, тем выше ее размер*).

С учетом изложенного, предоставление многодетным матерям, родившим 4-х детей, право раннего выхода на пенсию, не обеспечит им адекватный уровень пенсионного обеспечения.

Касательно снятия ограничения по достижению восьмилетнего возраста ребенка

Закрепление на законодательном уровне возраста воспитания детей до восьми лет для многодетных женщин обусловлено рядом причин.

Данная норма имеет исторический аспект со времен Советского Союза. В соответствии с Законом СССР «О государственных пенсиях», принятого в 1956 году, предусмотрены права женщин, родившим пять или более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста выхода на пенсию по старости по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

В дальнейшем это право нашло отражение в Законе Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Кроме того, законодательное требование касательно восьмилетнего возраста связано со степенью физиологических потребностей, привязанности и зависимости ребенка от матери. По мере развития ребенка возрастает его право на принятие самостоятельных решений и объем ответственности.

Так согласно Кодекса «О браке (супружестве) и семье» ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В случаях, предусмотренных Кодексом, органы, осуществляющие функции по опеке или попечительству, или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет и данного им в присутствии законных представителей.

Если принимать во внимание национальное законодательство, то период воспитания детей следует увеличить с восьми до десяти лет, что может вызвать

недовольство со стороны населения.

Справочно: Следует отметить, что аналогичные права применяются в международной практике. Так, согласно Федерального Закона Российской Федерации, право на пенсионные выплаты предоставляется женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет.

Согласно Закона Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях» женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до достижения 8 лет, либо имеющие ребенка с ограниченными возможностями (инвалиды с детства) при наличии страхового стажа не менее 240 месяцев, имеют право выхода на пенсию в 53 года.

Аналогичные права на пенсионные выплаты предусмотрены в законодательствах о пенсионном обеспечении в Республике Кыргызстан и Республике Беларусь.

На основании вышеизложенного, учитывая сформировавшуюся правоприменительную практику в отношении к данной категории граждан и отсутствия явных противоречий с современными реалиями, полагаем целесообразным сохранить данную норму без изменений.

Касательно мер поддержки не работающих женщин

Политика государства направлена на обеспечение граждан в старости адекватной пенсией через занятость. При невозможности самостоятельного трудоустройства граждан государством оказывается содействие в их занятости через реализацию активных мер содействия занятости (*общественные рабочие места, социальные рабочие места, гранты и т.д.*).

Так для лиц предпенсионного возраста реализуется проект «Серебряный возраст», в рамках которого с текущего года снижен пороговый возраст участников до 50 лет, срок участия в проекте продлен до трех лет, доля частичного субсидирования заработной платы за счет средств государства в первый год составляет 70%, на второй – на 65%, на третий – на 60%.

С начала текущего года свыше 10,4 тыс. женщин трудоустроены в рамках данного проекта. Это позволяет им участвовать в накопительной пенсионной системе, что соответственно положительным образом отразится в будущем на размерах базовой и накопительной пенсий.

Также с 2023 года проводится поэтапное повышение до 2027 года размер минимальной базовой пенсии с 54% до 70% от величины прожиточного минимума, максимальной базовой пенсии – со 100% до 120%, соответственно.

Кроме того, в целях повышения размеров солидарных пенсий повышена величина максимального дохода, принимаемого для исчисления солидарной пенсии с 46 до 55 месячного расчетного показателя, что составляет порядка 70 процентов среднемесячной заработной платы по стране.

Эти меры позволят к 2025 году повысить совокупную пенсию в среднем на 27% (в течение 3-х лет – со 109 тыс. до 138 тыс. тенге) и обеспечить адекватные размеры пенсий не только состоявшихся, но и будущих пенсионеров.

Все указанные меры по повышению эффективности пенсионной системы в полной мере отражены в Социальном кодексе.