



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

Депутатам  
Мажиліса Парламента  
Республики Казахстан  
(по списку)

На письмо от 11 марта 2021 года  
№ ДС-103

### Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно проблем в строительной отрасли Республики Казахстан, сообщаем следующее.

*Касательно регулирования ценообразования на рынке строительных материалов*

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» субъекты торговой деятельности самостоятельно определяют цены на продаваемые товары, за исключением цен на социально значимые продовольственные товары.

Законодательными, нормативными правовыми актами в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан установлено, что стоимость строительства определяется в текущих ценах ресурсным методом в соответствии с государственными нормативами в строительстве.

Государственные нормативы являются обязательными при возведении зданий и сооружений за счет государственных инвестиций в строительство и средств субъектов квазигосударственного сектора. Для других источников финансирования они носят рекомендательный характер.

Мониторинг цен по ценообразующим материальным ресурсам и оборудованию проводится ежеквартально, а по остальным ресурсам номенклатуры – ежегодно<sup>1</sup>.

При этом по результатам мониторинга цены на стройматериалы ежеквартально направляются в Агентство по защите конкуренции. Органы по защите конкуренции на постоянной основе анализируют цены и проверяют на предмет наличия сговора среди производителей материалов, при необходимости принимаются меры и проводятся антимонопольные мероприятия.

<sup>1</sup> Приказ Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 13 марта 2020 года № 54-нқ «Расчет сметных цен на строительные ресурсы и услуги по перевозке грузов для строительства»

*Касательно дополнения 5-ой категорией иностранных работников (неквалифицированные рабочие)*

На сегодня одним из основных принципов Закона Республики Казахстан «О занятости населения» (далее – Закон) является защита национального рынка труда. Для этого Законом предусмотрен ряд инструментов, включающих установление ежегодной квоты (максимальное число) и выдачу местными исполнительными органами (далее – МИО) рабочих разрешений работодателям для привлечения иностранной рабочей силы (далее – ИРС).

Квота на привлечение ИРС устанавливается на основе потребности МИО, исходя от прогноза численности безработных лиц, самозанятого населения, ожидаемого высвобождения работников и количества выпускников организаций образования. Таким образом, квота формируется с учетом возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет собственных трудовых ресурсов, по профессиям, по которым предполагается привлечение иностранных работников.

Разрешение на привлечение ИРС выдается по следующим категориям: первая категория – руководители и их заместители, вторая категория – руководители структурных подразделений, третья категория – специалисты, четвертая категория – квалифицированные рабочие и сезонные работники (в сфере сельского хозяйства).

На основании потребности МИО на привлечение ИРС квота на 2021 год установлена в размере 0,31 % к рабочей силе или 29,3 тыс. единиц, в том числе по 4 категории - 4 170 единиц.

Неквалифицированные рабочие могут привлекаться только физическими лицами для нужд домашнего хозяйства, для которых установлена квота в количестве 255 тыс. единиц.

В этой связи предложения о привлечении юридическими лицами неквалифицированной ИРС (по установленной пятой категории) не поддерживаются, так как они не соответствуют проводимой государством политике в сфере занятости населения и защиты национального рынка труда.

*Касательно увеличения сроков пребывания ИРС на период строительно-монтажных работ*

В соответствии с законодательством о занятости населения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы выдаются сроком:

- 1) для первой категории – на основании заявления работодателя на один, два или три года с правом продления срока разрешения на один, два или три года;
- 2) для второй и третьей категории – на двенадцать месяцев с продлением на срок двенадцать месяцев, но не более трех раз;
- 3) для четвертой категории – на двенадцать месяцев без права продления;
- 4) для сезонных иностранных работников – от девяноста до трехсот шестидесяти пяти календарных дней без права продления.

Указанные сроки являются достаточными для удовлетворения работодателей в квалифицированной иностранной рабочей силе, по истечении которых рабочие места должны быть замещены казахстанскими кадрами.

Таким образом, в целях защиты национального рынка труда предложение об увеличении сроков пребывания ИРС не поддерживается.

*Касательно внедрения принципов и правил FIDIC при строительстве объектов*

FIDIC – это типовый договор между заказчиком и подрядчиком, который подразумевает изменение контрактной цены, как правило, в сторону увеличения. Такие контракты применяются в том случае, если цена договора плавающая.

В системе государственных закупок работают по твердой цене и действующий подход основан на коммерческих рисках заказчика и подрядчика.

При этом цена, которая определена проектом, полностью учитывает возможное увеличение стоимости согласно нормативной продолжительности строительства. Поэтому при четком планировании и своевременной оплате существующий подход является приемлемым.

Это относится к реализации проектов с привлечением государственных инвестиций. Для частных договоров применение FIDIC законодательством не ограничивается.

*Касательно прохождения учащимися производственной практики*

В настоящее время подготовка кадров в строительной отрасли осуществляется по 19 специальностям в 51 организации технического и профессионального образования (далее – ТиПО), где обучается 25 480 человек, из них по госзаказу – 22 193 человека (87%).

Увеличение объема производственного обучения и профессиональной практики уже предусмотрено в Государственном общеобязательном стандарте образования. При организации дуального обучения организации ТиПО имеют право изменять до 80 % объем учебного времени содержание производственного обучения и профессиональной практики. При этом 60% практики проходит на базе предприятия (организации).

Также для обеспечения гибкости в подготовке кадров колледжам предоставлена академическая самостоятельность, то есть колледжи совместно с работодателями могут самостоятельно определять до 80% содержания образовательных программ и сокращать сроки обучения.

На сегодняшний день по специальностям строительной отрасли в рамках дуального обучения обучается 4 858 человек.

Работа в данном направлении находится на постоянном контроле Правительства.

**Премьер-Министр  
Республики Казахстан**

**А. Мамин**