

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІНІҢ
ОРЫНБАСАРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутату
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан,
члену фракции партии «Аманат»
Смышляевой Е.В.

На № ДЗ-62 от 16 февраля 2022 года

Уважаемая Екатерина Васильевна!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно усиления роли социального партнерства в регулировании трудовых отношений, сообщаем следующее.

Правительством на постоянной основе ведется работа по совершенствованию системы социального партнерства.

В настоящее время реализуется Генеральное соглашение между Правительством, республиканскими объединениями профсоюзов и республиканскими объединениями работодателей на 2021-2023 годы, в рамках которого закреплены мероприятия направленные на развитие системы социального партнерства:

- рассмотрение вопросов реформирования института социального партнерства посредством разработки Закона «О социальном партнерстве»;
- модернизация Республиканской трёхсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений;
- развитие института двустороннего социального партнерства (*между представителями работодателей и работников*) в соответствии с конвенциями и рекомендациями Международной организации труда.

С учетом принятых обязательств в рамках Генерального соглашения также пересмотрены содержания отраслевых и региональных соглашений.

В свою очередь, выражаем признательность за Ваши актуальные и конкретные предложения, они будут учтены в разрабатываемой в настоящее время Дорожной карте по развитию системы социального партнерства и профсоюзного движения.

Более подробная информация о принимаемых мерах представляется согласно приложению.

Приложение: на 3 листах.

Е. Тугжанов

Приложение

Относительно определения стороны-подписанта генерального соглашения, пересмотра составов трехсторонних комиссий всех уровней, введения обязательств инвесторов по участию в системе социального партнерства

В соответствии с Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда» (далее - Закон) от 4 мая 2020 года в целях реализации рекомендаций Международной организации труда исключены полномочия Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» (далее - НПП) по представлению интересов субъектов предпринимательства в системе социального партнерства.

Законом также внесены изменения в Трудовой кодекс (далее - Кодекс) в части определения отдельной статьей полномочий представителей работодателей.

Согласно статье 20-1 Кодекса интересы работодателей в пределах делегированных им полномочий представляют объединения (ассоциации, союзы) работодателей через механизмы социального партнерства, в том числе путем участия в разработке соглашений о социальном партнерстве и их заключения.

В 2021 году между Правительством, республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) работодателей и республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) профессиональных союзов подписано Генеральное соглашение на 2021-2023 годы.

Подписантом со стороны объединений работодателей выступили:

- ОЮЛ «Национальная Конфедерация работодателей (предпринимателей) Республики Казахстан»;
- ОЮЛ «Республиканская ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий»;
- ОЮЛ «Казахстанская Ассоциация организаций нефтегазового и энергетического комплекса «Kazenergy».

В рамках Генерального соглашения закреплены мероприятия по развитию системы социального партнерства, в т.ч.:

- рассмотрение вопросов реформирования института социального партнёрства посредством разработки Закона «О социальном партнёрстве»;
- модернизация Республиканской трёхсторонней комиссии по социальному партнёрству и регулированию социальных и трудовых отношений, предусматривающая принятие нового Положения о Республиканской комиссии в соответствии с конвенциями и рекомендациями Международной организации труда;
- повышение роли профсоюзов и объединений (ассоциаций, союзов) работодателей по представлению и защите прав и интересов своих членов;
- рассмотрение вопроса усиления роли общественного контроля за соблюдением трудового законодательства (путем законодательного закрепления

порядка проведения общественного контроля, изменения статуса с «технического инспектора по охране труда» на «технического инспектора по труду», разработки типового положения о техническом инспекторе по труду);

- развитие института двустороннего социального партнерства (между представителями работодателей и работников) в соответствии с конвенциями и рекомендациями Международной организации труда.

Правительством в рамках дальнейшего развития системы социального партнерства проводится следующая работа:

- организация выездных заседаний областных комиссий для оперативного и эффективного реагирования на назревающие трудовые конфликты на конкретном предприятии;

- включение в состав областных комиссий представителей работников, не охваченных профсоюзными организациями;

- ежемесячная оценка работы областных комиссий с вынесением результатов оценки на заседания Республиканской трехсторонней комиссии;

- заслушивание территориальных объединений профсоюзов о работе по защите трудовых прав работников на заседаниях трехсторонней комиссии.

В рамках проводимой работы по развитию системы социального партнерства будут учтены ваши предложения по обеспечению публичности работы региональных трехсторонних комиссий, введению онлайн-трансляций заседаний на официальных ресурсах местных исполнительных органов.

Относительно усиления экспертизы содержания заключаемых коллективных договоров

Коллективный договор – это правовой акт в форме письменного соглашения, заключаемого между работниками в лице их представителей и работодателем, регулирующий социально-трудовые отношения в организации.

Согласно статье 157 Кодекса содержание и структура коллективного договора определяются сторонами.

В соответствии со статьей 156 Кодекса работодатель обязан представить подписанный сторонами коллективный договор в местный орган по инспекции труда для мониторинга в течение одного месяца со дня подписания.

Под мониторингом коллективных договоров понимается изучение содержания коллективных договоров с целью выявления противоречий законодательству Республики Казахстан, дублирований, пробелов, несоответствия вышестоящим нормативным правовым актам.

Таким образом, государственные инспекторы труда при мониторинге проверяют коллективные договоры на наличие в них норм, противоречащих законодательству. При этом содержание договоров определяется исключительно по соглашению сторон представителей работников и работодателей.

Вместе с тем, акиматам поручено усилить экспертизу содержания заключаемых коллективных договоров, в части полноты отражения в них законных прав и интересов работников.

Относительно ревизии и дополнения генерального и отраслевых соглашений разделами по оплате труда

В соответствии со статьей 153 Кодекса отраслевыми соглашениями должны предусматриваться положения об основных принципах системы оплаты труда отрасли, в том числе установление:

- минимальных тарифных ставок (окладов) в отрасли;
- минимальных значений межразрядных коэффициентов;
- единого порядка установления доплат работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

На сегодняшний день в рамках социального партнерства действуют 19 отраслевых соглашений, в которых содержатся указанные положения о системе оплаты труда.

В настоящее время проработаны поправки в действующее законодательство по усилению роли профсоюзов в трудовых коллективах, в части предоставления права профсоюзам осуществлять деятельность в уведомительном порядке, без прохождения государственной регистрации, упрощения процедуры выдвижения требований работников при трудовых спорах, повышения ответственности за вмешательство в дела профсоюзов и за их недопущение на объекты для проверки условий труда и другие.

Вместе с тем, в настоящее время Министерством труда и социальной защиты населения совместно с социальными партнерами ведется работа по разработке проекта Дорожной карты по развитию системы социального партнерства и профсоюзного движения на 2022-2023 годы.

Дорожная карта направлена на развитие системы социального партнерства, усиление роли профсоюзов по защите трудовых прав работников, повышение эффективности работы профсоюзных организаций и др.

В рамках Дорожной карты планируется провести работу, в части:

- пересмотра обязательных положений в содержаниях республиканских, отраслевых и региональных трехсторонних соглашений;
- закрепления системы оплаты труда актом работодателя только в случае отсутствия коллективного договора;
- внедрения единых стандартов оплаты труда по отрасли, включающих соотношение минимальных тарифных ставок к средней заработной плате и ее индексации.

Работа в указанных направлениях продолжается и находится на постоянном контроле Правительства.